



Govern de les Illes Balears

ACTA DE LA SESSIÓ DE LA COMISSIÓ INFORMATIVA GENERAL DE CONTROL, DE 4 D'ABRIL DE 2017.-

A les 19,55 hores del dia 4 d'abril de 2017, es reuneixen a la Casa Consistorial de l'Ajuntament, als efectes de celebrar sessió extraordinària, sota la Presidència del Sr. Batle, Martí Sansaloni Oliver, els Srs. regidors que es ressenyen a continuació i que són:

Sr. Miquel Santandreu Bestard.

Sr. Salvador Femenias Riera.

Sr. Bartolomé Martorell Alzamora (no membre).

Sr. Lluís Grimalt Gual (no membre)

Sr. Rafel Pastor Balle (no membre).

Sra. Ana Núñez Jiménez (no membre)

No assisteixen: Sra. Caterina Mas Bennesar i Sr. Pere Josep Bauzà Ferrer.

A continuació, es passen a tractar els diferents assumptes que figuren a l'ordre del dia i dels quals s'acorden els dictàmens següents:

1.- APROVACIÓ DE L'ACTA DE LA SESSIÓ ANTERIOR.-

S'aprova per unanimitat dels membres presents de la Comissió, l'acta corresponent a la sessió celebrada en data 14.03.2017.

2.- PROPOSTA D'ORDENANÇA REGULADORA D'AJORNAMENTS I FRACCIONAMENTS D'INGRESSOS MUNICIPALS.-

El Sr. Batle dóna compte de la presentació d'una 1^a proposta de regulació informada per Secretaria i d'una 2^a proposta posterior, que també va rebre informe de Secretaria; després d'això cedeix la paraula al regidor del PP, Miquel Santandreu. Aquest últim assenyala que la proposta s'inspira en una ordenança de la Península i que està en castellà, però que es traduirà. Segueix dient el portaveu del PP que la regulació proposada es centra en les sancions que s'imposin per l'Ajuntament a petresers o altres persones i es refereix després a una sèrie d'aspectes, com els interessos a pagar o la quantitat màxima per permetre la concessió de fraccionaments i ajornaments, que es contemplan en aquesta proposta; aspectes que queden reflectits tots ells en el text que es transcriu a continuació:

«ORDENANÇA REGULADORA DELS AJORNAMENTS I FRACCIONAMENTS DE PAGAMENT DE SANCIONS IMPOSABLES PER L'AJUNTAMENT DE PETRA.

Exposició de motius:

Les peticions d'ajornaments i fraccionaments de pagament dels deutes municipals són freqüents per una falta de liquiditat a curt termini que afecta no només als veïns del nostre municipi sinó a tots els actors econòmics que desenvolupen la seva activitat dins del nostre terme municipal.

Es planteja per tant la regulació d'un procediment àgil i senzill que permeti el compliment de les obligacions als veïns sense que això suposi un augment en els tràmits i gestions burocràtiques.

Amb totes les mesures apuntades es pretén donar un tractament senzill, econòmic i eficaç, tant per al contribuent com per a l'Administració, al procés de pagament i recaptació de les sancions, així com emmarcar, dins d'uns paràmetres generals coneguts per tots, l'apreciació discrecional de la situació econòmica del contribuent, que el Reglament general de recaptació atorga a l'Administració sense cap tipus de límit.

Article 1.- Sol·licitud i criteris de concessió.

1.- Podran sol·licitar l'ajornament o fraccionament els subjectes passius d'un deute derivat d'una sanció imposada per l'ajuntament de Petra que no puguin fer front al pagament del mateix dins el període reglamentari.



Govern de les Illes Balears

2.- La sol·licitud es pot fer en període voluntari o en període executiu, abans de dictar la provisió de constrenyiment mitjançant sol·licitud dirigida a l'Alcaldia que contindrà les dades a què es refereix l'article 46.2 del RGR:

Nom i cognoms o raó social o denominació completa, nombre d'identificació fiscal i domicili fiscal de l'obligat al pagament i, si escau, de la persona que el representi.

-Identificació del deute l'ajornament o fraccionament se sol·licita, indicant almenys el seu import, concepte i data de finalització del termini d'ingrés en període voluntari.

-Causes que motiven la sol·licitud d'ajornament o fraccionament.

-Terminis i altres condicions de l'ajornament o fraccionament que se sol·licita.

-Garantia que s'ofereix.

-Ordre de domiciliació bancària, indicant el número de codi compte client i les dades identificatives de l'entitat de crèdit que hagi d'efectuar el càrrec en compte, quan s'hagi establert aquesta forma de pagament com a obligatòria en aquests supòsits

-Lloc, data i signatura del sol·licitant.

3.- A la sol·licitud d'ajornament o fraccionament s'haurà d'acompanyar:

-Compromís d'aval solidari d'entitat de crèdit o societat de garantia recíproca o de certificat d'assegurança de caució

-En el cas, els documents que acreditin la representació i el lloc assenyalat a l'efecte de notificació.

-Els altres documents o justificants que estimi oportuns. En particular, s'ha de ressenyar l'existència de dificultats economicofinanceres que li impedeixin de forma transitòria efectuar el pagament en el termini establert.

Les sol·licituds es realitzaran en el model formalitzat que es facilitarà a les Oficines municipals i aniran acompanyades de compromís d'aval solidari d'entitat de crèdit o societat de garantia recíproca o de certificat d'assegurança de caució, garantint l'import del deute.

4.- Si la sol·licitud no reuneix els requisits que estableix la normativa o no s'acompanyen els documents esmentats en els apartats anteriors, es requerirà al sol·licitant perquè, en un termini de 10 dies comptats a partir de l'endemà de la notificació del requeriment, esmeni el defecte o aporti els documents amb indicació que, de no atendre el requeriment en el termini assenyalat, es tindrà per no presentada la sol·licitud i s'arxivarà sense més tràmit.

Article 2. Criteris generals d'ajornaments i fraccionaments.

1.- Termini màxim.

El termini màxim d'ajornaments o fraccionaments serà de 36 mesos.

2.- Quantia mínima d'ajornaments i fraccions.

Tant en el cas d'ajornaments com de fraccionaments, la liquidació o liquidacions resultants hauran de tenir una quantia igual o superior a 50 euros, inclosos els corresponents interessos.

Article 3.- Exclusions i Garanties.

1.- No seran objecte d'ajornament o fraccionament els deutes que no compleixin el criteri establert en l'article 2.2.

2.- S'estableix la dispensa de garanties per als subjectes passius que siguin persones físiques i l'import del deute tingui una quantia igual o inferior a 45.000 euros.

Article 4.- Resolució.

1.- La resolució de les sol·licituds d'ajornaments o fraccionaments correspondrà l'Alcaldia, previ informe tècnic.

2.- En cas de concessió, la resolució ha d'incloure la descripció dels imports ajornats, nombre de fraccions, càlcul d'interessos de cada fracció i data de venciment que serà el 5 o 20 o hàbil següent de cada mes.

En aquesta resolució es requerirà l'aportació de garantia en el termini assenyalat de considerar aquesta necessària per a l'eficàcia de l'acord.

3.- En cas de denegació es dictarà resolució, amb indicació expressa dels efectes que provoquen respecte a la situació i estat dels deutes.

Article 5.- Interessos per l'ajornament i fraccionament.

1.- Les quantitats el pagament de les quals s'ajorni o fraccioni meritiran l'interès a què es refereix els articles 26.6 de la Llei general tributària i 17 de la Llei general pressupostària.

2.- Quan la totalitat del deute ajornat o fraccionat es garanteixi amb aval solidari d'entitat de crèdit o societat de garantia recíproca o mitjançant certificat d'assegurança de caució, l'interès de demora exigible serà l'interès legal.

3.- En els casos de concessió o denegació d'ajornaments o fraccionaments es calcularan i exigiran interessos de demora segons el que preveu l'article 53 del R.D. 939/2005

Article 6.- Efectes de la manca de pagament.

1.- Les actuacions en cas de falta de pagament en ajornaments i fraccionaments s'adequaran al que preveu l'article 54 del R.D. 939/2005.



Govern de les Illes Balears

2. L'incompliment d'un fraccionament o ajornament, suposarà la inadmissió de posteriors sol·licituds d'ajornament o fraccionament sobre el mateix deute.

Article 7.- Normativa aplicable.

En el no previst en la present ordenança, s'estarà al que estableix la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària i en el Reial Decret 939/2005, de 29 de juliol pel qual s'aprova el Reglament General de recaptació.

Article 8.- Disposició transitòria.

Les normes contingudes en la present ordenança seran d'aplicació a totes les sol·licituds d'ajornaments i fraccionaments presentades a partir de l'entrada en vigor d'aquesta ordenança.

Article 9.- Disposició final.

La present ordenança entrarà en vigor segons el termini de l'article 70.2 de la Llei 7/85 de 2 d'abril Reguladora de les Bases de Règim Local, romanent en vigor fins a la seva derogació o modificació expressa.»

El regidor ponent afirma també que l'equip de Govern està obert a negociar el contingut de l'ordenança projectada amb l'oposició. D'altra banda al·ludeix als informes de Secretaria evacuats en relació amb l'esborrany presentat, reconeixent sobre això que és veritat que la matèria s'hagi regulada en el Reglament General de Recaptació i apuntant que el Secretari considera que es vol beneficiar als infractors. Si bé afegeix Miquel Santandreu, que tot i la cobertura legal dels ajornaments i fraccionaments, en el consistori hi havia un caos en aquesta matèria, que no afavoria que els petres fossin tractats de la mateixa forma. Finalment, indica el regidor citat, que encara que l'equip de Govern no té pressa, tampoc vol que aquest assumpte quedi ajornat sine die. El Sr. Batle per la seva banda ofereix als regidors presents de l'oposició, la possibilitat d'aprovar l'ordenança en la sessió plenària de maig, de manera que es puguin estudiar la proposta.

A falta d'intervencions per part de l'oposició, i abans que es passi a votar el dictamen corresponent a aquest punt de l'ordre del dia, el Secretari sol·licita l'ús de la paraula per a emetre informe, ja que, segons diu, fins fa uns minuts li han estat passant modificacions de la proposta normativa inicial. En relació amb l'exposició de motius, que fa un moment s'ha introduït en l'esborrany ja presentat, com a conseqüència d'anterior informe jurídic seu; el funcionari esmentat assenyala el següent:

1) Que no li consta que siguin freqüents les peticions de fraccionaments i ajornaments, sense perjudici que entrin algunes a l'Ajuntament alguna vegada.

2) Que la falta de liquidesa apuntada és una cosa molt genèrica que cal demostrar i concretar.

3) Que el procediment per a la concessió de fraccionaments i ajornaments, no és àgil ni senzill, sinó molt complex administrativament i augmenta els tràmits i les gestions burocràtiques innecessàriament.

4) Que la regulació proposada no dóna un tractament econòmic, ni senzill, ni eficaç a un assumpte ja regulat, sinó que interfereix en i duplica la normativa ja existent; dificultant tant la interpretació de la mateixa com la seva aplicació.

5) Que en la proposta de regulació es qualifica com a contribuent a un infractor sancionat i no són el mateix un i l'altre, primer perquè les sancions no tenen caràcter tributari, ni finalitat recaptatòria, i a més, per tractar-se d'una comparació odiosa per al primer que se li assimili amb el segon, ja que el primer actua dins i d'acord amb la Llei, en tant que el segon actua fora i en contra de la mateixa.

6) Que la iniciativa regulatòria no contribueix a establir uns paràmetres generals coneguts per tots, sinó tot el contrari; i tampoc sembla que vagi a restar discrecionalitat a l'actuació administrativa, sinó tot el contrari, en recaure en òrgans municipals propers als infractors sancionats, la resolució que atorga ajornaments i fraccionaments, la qual cosa planteja un conflicte d'interessos, a part d'un atac a la separació de poders, ja que unes mateixes persones poden actuar alhora com a poder normatiu en el Plenari (el Batle, per exemple) i com poder executiu (el Batle, per exemple) aplicant la norma els mateixos que l'han fet, com membres del Plenari.

Escollat l'informe anterior, el President de la Comissió demana al Secretari que digui el precepte concret vulnerat en la proposta d'Ordenança que s'ha formulat. Francisco González apunta llavors, com a exemple: l'article 129.7 de la LPACAP, on es diu literalment el que segueix:



Govern de les Illes Balears

“Cuando la iniciativa normativa afecte a los gastos o ingresos públicos presentes o futuros, se deberán cuantificar y valorar sus repercusiones y efectos, y supeditarse al cumplimiento de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.”

El regidor del PP, Miquel Santandreu, per la seva banda, accepta canviar la paraula "contribuent" per la paraula infractor i seguidament s'entra en una discussió sobre l'oportunitat, necessitat i justificació de la mesura proposada, en la qual intervenen: Batle, portaveu del PP, portaveu del PI, portaveu de Més (en substitució de Caterina Mas) i Secretari. Acabada la deliberació sense cap consens, es procedeix a la votació del dictamen sobre el projecte d'ordenança presentat, amb la modificació acceptada pel regidor ponent, esmentada al principi d'aquest paràgraf; i com a conseqüència de la votació efectuada, aquest dictamen és favorable amb 3 vots a favor (2 del PP i 1 del PI), 2 vots en contra de Més per Petra i 0 abstencions.

3.- ALTRES.-

a) Moció del grup municipal del partit popular perquè el Consell de Mallorca no modifiqui la parcel·la mínima de 14.000 metres que regula el PTM a efectes de poder construir un habitatge unifamiliar en sol rústic.

Exposició de Motius.

El regidor popular, Miquel Santandreu actua com a ponent de la Moció que a continuació es transcriu literalment:

La parcel·la mínima a efectes edificatoris dins el sòl rústic apareix fixada en 14.000 m2 a la norma 20.3 b) del Pla Territorial de Mallorca per a àrees d'interès agrari, àrees de transició, d'harmonització, i sòl rústic general. Recentment la premsa ha publicat que els partits governants, tant al Consell de Mallorca com al Govern Balear tenen previst ampliar, de forma imminent, la parcel·la mínima necessària per a construir un habitatge unifamiliar a 21.000 m2 o 28.00 m2. De consumir-se aquesta mesura, es frustrarien les legítimes expectatives de poder construir un habitatge dins moltes de les finques propietat dels nostres conciutadans, al nostre terme municipal, i a la resta de l'Illa. Per aquest motiu, es fa palesa la necessitat d'obtenir un posicionament clar del Consell de Mallorca i del Govern rebutjant un canvi a la normativa ara vigent, que ha obtingut un consens polític i social generalitzant durant molt d'anys.

A més, és urgent que es desmentesqui d'immediat aquesta informació, filtrada en forma de globus-sonda, per tal d'evitar l'efecte cridada que aquest tipus de notícia sol crear una vegada s'anuncien, encara que sigui de forma oficiosa. Sense un desmentit clar i ràpid, és produeix l'efecte contrari al que es pretén evitar, un increment en la sol·licitud de llicències que d'altra forma no es produiria. Per aquest motiu, es proposa al plenari de la corporació l'adopció dels acords següents:

1. Instar al Consell de Mallorca a respectar la parcel·la mínima a efecte de poder obtenir la pertinent llicència per a construir un habitatge unifamiliar dins sòl rústic, que apareix fixada en 14.000 m2 a la norma 20.3 b) del Pla Territorial de Mallorca per a Àrees d'Interès Agrari, àrees de Transició, d'Harmonització i Sòl Rústic General, vist que la regulació vigent ha obtingut un consens polític i social generalitzat.

2. Instar als responsables manifestin expressament que no està prevista canviar les normes vigents sobre parcel·la mínima i altres condicionants per construir un habitatge unifamiliar en el sòl rústic, per tal d'evitar l'efecte cridada que aquestes notícies provoquen.

3. Enviar còpia d'aquests acords al President del Consell de Mallorca i a la Consellera Executiva de Territori del Consell de Mallorca.



Govern de les Illes Balears

El Secretari sol·licita l'ús de la paraula per emetre informe i després de fer una breu crítica als errors d'ortografia que apareixen dins el text de dalt, realitza la següent observació jurídica: quan es qualifica com a "legítimes" les expectatives dels conciutadans en aquest assumpte, cal recordar que la paraula "legítim /a" prové de la paraula "Llei" i significa d'acord amb les lleis. Amb la qual cosa, legítim equival a lícit; i en la situació actual de Mallorca no s'està respectant, al meu parer, l'article 45.1 i 2 de la Constitució, on es diu de forma literal el següent:

«1. Tots tenen el dret a disfrutar d'un medi ambient adequat per al desenvolupament de la persona, així com el deure de conservar-lo.

2. Els poders públics vetllaran per la utilització racional de tots els recursos naturals, amb la finalitat de protegir i millorar la qualitat de la vida i defensar i restaurar el medi ambient, recolzant-se en la indispensable solidaritat col·lectiva.»

Per tot l'anterior, el Secretari conclou que les esmentades expectatives no serien legítimes, sinó contràries a Dret.

A falta d'altres intervencions es procedeix a votar el dictamen corresponent a la Moció abans transcrita, la qual igualment resulta favorable amb 3 vots a favor (2 del PP i 1 del PI), 2 vots en contra de Més per Petra i 0 abstencions.

b) Dins d'aquest altre punt de l'ordre del dia, el Sr. Batle dona compte de les xifres de deute de l'Ajuntament de Petra amb la Mancomunitat, la qual s'hauria reduït, segons Martí Sansaloni, d'acord amb el quadre que a continuació s'incorpora:

Municipi	Deute actual	Darrer pagament a la Mancomunitat (només municipis amb deute)	Anys des del darrer pagament	Deute l'inici de legislatura	Variació de deute des de l'inici de legislatura (+augment)	de Ha reduït / augmentat (-des de l'inici de legislatura)
Sencelles	42.474,52	21-12-16	0,25	244.393,88	-201.919	reduït
Porreres	102.333,51	10-10-14	2,48	227.939,66	-125.606	reduït
Sant Joan	63.292,60	17-07-15	1,70	101.740,27	-38.448	reduït
Montuiri	194.790,37	03-01-13	4,27	230.247,36	-35.457	reduït
Ariany	-25.263,59			1.423,10	-26.687	reduït
Petra	-17.553,42			4.964,32	-22.518	reduït
Costitx	-17.601,68			1.820,24	-19.422	reduït
Maria	-10.098,12			8.529,44	-18.628	reduït
Llubí	92.840,69	15-12-14	2,29	104.218,98	-11.378	reduït
Sineu	-1.503,71			6.050,96	-7.555	reduït
Santa Eugènia	2.912,68	31-12-12	4,28	2.780,02	133	augmentat
Algaida	95.448,33	23-04-14	2,95	84.336,00	11.112	augmentat
Lloret	111.177,48	22-10-05	11,58	88.935,99	22.241	augmentat
Vilafranca	331.598,36	30-12-16	0,22	251.102,50	80.496	augmentat

El Sr. President afirma d'altra banda que en el repartiment de fons en la Mancomunitat, Petra sortiria beneficiada, per reciclar més i acaba dient que les xifres positives del municipi pel que fa a deute, han de portar a l'equip de Govern a modificar ordenances.

c) També en aquest altre punt de l'ordre del dia, el Sr. President es refereix a la vegetació que envaeix vies públiques i a la presentació per part de l'Associació Estel de Llevant, d'un projecte amb



Govern de les Illes Balears

pressupost que produiria un doble efecte, d'una banda la inclusió social de persones amb problemes mentals i de l'altra: la neteja i manteniment del poble. Martí Sansaloni comenta que primer els interessats treballarien 3 dies de prova i després, segons com vagi la cosa, s'ajustaria, si escau, el pressupost.

No plantejar-se ja més assumptes a tractar en aquest altre punt de l'ordre del dia, el Sr. President dóna per acabada la sessió essent les 20,35 hores, i jo el Secretari estenc la present acta i la certific.

El President de la Comissió

El Secretari.

Signat: Martí Sansaloni Oliver.

Signat: Francisco González Benito.

