

**ACTA DE LA SESSIÓ DE LA COMISSIÓ INFORMATIVA GENERAL DE CONTROL, DE 4 DE JUNY DE 2013.-**

A les 19,06 hores del dia 4 de juny de 2013, es reuneixen a la Casa Consistorial de l'Ajuntament, sota la Presidència de la Sra. Caterina Mas i Bennasar, els Srs. regidors que es ressenyen a continuació i que són:

Sr. Bartomeu Gual i Riutort.
Sr. Lluís Grimalt i Gual.
Sr. Maria Antònia Alzamora i Torrens.

No assisteixen: Martí Sansaloni Oliver i Miquel Santandreu Bestard.

A continuació, es passen a tractar els diferents assumptes que figuren a l'ordre del dia i dels quals s'acorden els dictàmens següents:

1.- MOCIONS.**1ª) MOCIÓ DEL PSOE AMB NÚMERO DE REGISTRE D'ENTRADA 1016 I DATA 30-5-2013, SOBRE LA SANITAT PÚBLICA I UNIVERSAL.-**

Pren la paraula la portaveu del Grup Socialista, Maria Antònia Alzamora, qui dona per coneguda aquesta moció, no obstant això, pregunta a la resta dels regidors si volen que la llegeixi. Finalment no la llegeix i la Sra. Presidenta es disposa a demanar vots per al dictamen corresponent, però el Secretari sol·licita l'ús de la paraula per a emetre informe jurídic. El citat funcionari avança als presents que farà un parell d'observacions en relació amb les propostes d'acord plenari que duen els números 3 i 5. Començant per a la darrera de les esmentades, Francisco González afirma que les frases finals no estan ben redactades i no es comprèn bé el que es proposa i que apunta l'anterior perquè pugui ser modificat el text per la signant de la moció, abans que es voti. Després el Secretari es refereix a la proposta d'acord plenari amb el número 5 i informa el següent:

El Real Decreto Ley criticado en la moción, materialmente tiene el mismo valor que la norma de mayor rango que pudiera dictar una CCAA -la balear en este caso-, para dejar sin efecto lo dispuesto en el referido Real Decreto Ley, que sería una Ley autonómica. Pese a su distinta forma, las dos tendrían una posición jerárquica similar, con lo cual y en virtud del principio "Lex posterior deroga Lex anterior", teóricamente se podría realizar lo que plantea la moción. Pero el problema está en la disposición final 1ª del Real Decreto Ley en cuestión, donde se viene a decir que dicha norma se dicta en ejercicio de una serie de competencias exclusivas del Estado que son las previstas en los apartados siguientes del artículo 149.1 de la Constitución:

**Competencia 2ª que incluye inmigración y extranjería.*

**Competencia 16ª que incluye: sanidad exterior, bases y coordinación general de la sanidad y Legislación sobre productos farmacéuticos.*

**Competencia 17ª que incluye: Legislación básica y régimen económico de la Seguridad Social, sin perjuicio de la ejecución de sus servicios por las Comunidades Autónomas.*

**Competencia 18ª que incluye: Las bases del régimen jurídico de las Administraciones públicas y del régimen estatutario de los funcionarios que, en todo caso, garantizarán a los administrados un tratamiento común ante ellas.*



Govern de les Illes Balears

**Competencia 30ª que incluye: regulación de las condiciones de obtención, expedición y homologación de títulos académicos y profesionales.*

Por consiguiente y de acuerdo con el principio de competencia, el Real Decreto Ley en cuestión, no puede ser abrogado o desplazado en su aplicación por Ley autonómica, pues ésta última resultaría en ese caso incompetente por razón de materia, según lo establecido en la Constitución.

En consecuencia, la propuesta de acuerdo plenario 3, no sería conforme a Derecho y se informa desfavorablemente, en base a lo dispuesto en el artículo 4 1 a) de la Ley 30/1992 de 26 de noviembre que impone a las Administraciones Públicas el deber de respetar el ejercicio legítimo de sus competencias por otras Administraciones Públicas. En este caso, la Administración Local debe respetar el ejercicio legítimo de las competencias exclusivas del Estado.

Després de la lectura de l'anterior informe jurídic té lloc la votació del dictamen corresponent a la primera de les mocions presentades pel PSOE, tal com està, resultant favorable amb un vot a favor del PSOE i 3 abstencions (2 del PSM i 1 de CxI), pel que fa a la moció que més baix es transcriu íntegra i literalment:

"M. Antònia Alzamora Torrens, portaveu del Grup Municipal Socialista de l'Ajuntament de Petra, presenta la següent moció:

MOCIÓ SOBRE LA SANITAT PÚBLICA I UNIVERSAL

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Des de l'Ajuntament de Petra condemnem que l'actual política de retalls, duita a terme pel Ministeri de Sanitat i la Conselleria de Salut de les Illes Balears s'hagi cobrat la vida d'un picaforter, Alpha Pam, que morí de tuberculosi el passat 21 d'abril, a més de crear un problema de salut pública. A més volem recordar que tant la legislació nacional, com també la legislació internacional ha protegit el dret a l'accés a l'assistència mèdica, sense discriminacions. L'accés a la salut no és ni molt menys un luxe, és un dret reconegut, en primer lloc, en acords internacionals que obliguen a l'estat espanyol, com també s'estableix a la constitució de l'Organització Mundial de la Salut (OMS) a l'any 1946 i l'article 25 de la Declaració Universal de Drets Humans de 1948.

Analitzant la normativa nacional, diferents organitzacions jurídiques, com el Consell General de l'advocacia han considerat que el real decret legislatiu llei 16/2012 col·laciona amb la Carta Magna, més concretament als articles 15 i 43, que consagren respectivament el dret a la vida i la integritat física i a la protecció de la salut. Prova d'això va quedar establert a l'auto del tribunal constitucional, 13/ 2012 on els magistrats van declarar " el dret a la salut i el dret a la integritat física (...) posseeixen una importància singular en el marc constitucional, que no pot veure's desvirtuada per la mera consideració d'un eventual estalvi econòmic". També descriu que la universalització de l'assistència sanitària és un dret a la protecció de la salut que està vinculada a la garantia de la dignitat de la persona i que afecta als drets individuals i col·lectius de la comunitat, especialment pel que fa a les malalties infecto contagioses, per manca de control de la salut pública.

Cal finalitzar aquesta breu exposició jurídica verbalitzant que el nostre Estatut d'Autonomia estableix al seu article 25.1 que "es garanteix el dret a la prevenció i a la protecció de la salut, mitjançant un sistema sanitari públic de caràcter Universal". Aquesta garantia és impossible d'abordar amb una norma com a RD llei 16/2012, que ha finalitzat amb la universalitat del nostre sistema sanitari.

La sanitat pública universal i de qualitat, fins ara, era la base fonamental pel desenvolupament de l'estat de benestar, que és un dels pilars per assegurar la solidaritat i l'equitat dins una societat. Suposa



Govern de les Illes Balears

l'esforç de les persones amb més poder econòmic i més sanes per poder permetre l'atenció sanitària dels qui tenen manco i estan malalts. En els darrers anys hi ha una campanya generalitzada per desmantellar i desprestigiar els sistemes públics de salut, coincidint amb una tendència a l'alta del neoliberalisme, que vol privatitzar els sistemes sanitaris públics i cerca una oportunitat per fer negoci.

Dins aquesta campanya privatitzadora juga un paper fonamental l'estratègia de convèncer a l'opinió pública de les ineficiències i problemes de funcionament del sistema sanitari públic, quan són els neoliberals i els neoconservadors els principals responsables d'aquesta situació a través de noves formes de gestió empresarial, que amb l'excusa d'innovar i estalviar el que cerquen és benefici econòmic, en detriment sanitària. Els grans perdedors d'aquests canvis que s'apropen seran els ciutadans, perquè la qualitat dels serveis sanitaris empitjorarà i els models privats tenen uns costos molt més elevats.

La ciutadania es veurà obligada a pagar per poder utilitzar els centres assistencials i una part de la població, la més vulnerable, cada vegada més nombrosa, es veurà fora del sistema sanitari.

Hi ha una estratègia de caminar lenta i continuadament fins aconseguir que el dret a la protecció de la salut deixi de ser un dret de tots i sigui un privilegi per aquelles persones que puguin pagar-la, deixant els manco privilegiats un model similar a l'antiga beneficència.

En definitiva no hem de permetre que la sanitat sigui un privilegi, i no un dret.

Per tot l'exposat, El Ple de l'Ajuntament de Petra ACORDA:

1. Condemnar les terribles i irreversibles conseqüències que, per un ciutadà de Can Picafort, han suposat les polítiques de retall dutes a terme pels actuals dirigents en matèria de sanitat.
2. Instar al Parlament de les Illes Balears a la creació d'una comissió d'investigació, amb la finalitat de depurar responsabilitats a qui calgui, on estiguin representats tots els grups parlamentaris, l'Ajuntament de Santa Margalida, l'Associació de Senegalesos d'Inca, Metges del Món, els professionals sanitaris de la Unitat Bàsica de Can Picafort i l'Hospital Comarcal d'Inca.
3. Instar al Parlament de les Illes Balears a adoptar les mesures necessàries per deixar sense efecte, a l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el *Reial Decret-Llei 16/2012, de 20 d'abril, de mesures urgents per garantir la sostenibilitat del Sistema Nacional de Salut i millorar la qualitat i seguretat de les seves prestacions*.
4. Instar al Govern de l'Estat espanyol perquè derogui el *Reial Decret-Llei 16/2012, de 20 d'abril, de mesures urgents per garantir la sostenibilitat del Sistema Nacional de Salut i millorar la qualitat i seguretat de les seves prestacions*. Per tal de garantir que totes les persones puguin tenir una sanitat gratuïta i de qualitat.
5. Subsidiàriament, i pel cas que no es doni compliment total a cap dels acords anteriors, crear una targeta sanitària de totes les persones censades als municipis de les nostres illes, on puguin accedir a una targeta sanitària.

Petra a 29 de maig de 2013

M. Antònia Alzamora Torrens, portaveu del Grup Municipal Socialista"



2ª) MOCIÓ DEL PSOE AMB NÚMERO DE REGISTRE D'ENTRADA 1017 I DATA 30-5-2013, REFERIDA A L'EXECUCIÓ DELS ACORDS APROVATS PEL PLENARI.-

Torna a prendre també ara la paraula Maria Antònia Alzamora, que igualment s'ofereix per a llegir la 2ª moció. En aquest cas, la regidora Alzamora dóna lectura a les dues propostes d'acord plenari que apareixen al final de la mateixa i que són les següents:

- Que l'equip de govern es compromet a executar els acords adoptats als plens, recordant a la batllessa que la llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local a l'article 21 r) la fa responsable del seu compliment.

- Que els regidors de cada àrea tinguin informat al plenari de les accions corresponents a la seva regidoria un cop com a mínim cada tres mesos i que la rendició de comptes davant el plenari sigui una acció habitual.

Després de la lectura per part de Mª Antònia, la Sra. Presidenta es disposa així mateix a demanar vots per al dictamen corresponent, però el Secretari torna a sol·licitar l'ús de la paraula per a emetre informe jurídic i diu el següent:

En relación con el tercer párrafo de la 1ª página, el acuerdo plenario en cuestión que se aprobó con el voto favorable de toda la Oposición, podría considerarse como contrario al Ordenamiento Jurídico, por vulneración del principio de actos propios que impone un mínimo de coherencia en el actuar de la Administración Pública; y recuerdo aquí que el Ordenamiento Jurídico no solo está compuesto por textos articulados, sino que también está la costumbre cuando sea jurídicamente admisible como vinculante –que no es lo mismo que la costumbre- y los Principios Generales del Derecho, como el que antes he citado de Derecho Administrativo. Y resulta que el mismo Pleno que aprobó al comienzo de su mandato un determinado número de sesiones, poco después aprueba que haya más, cuando las circunstancias que se alegaron para motivar el cambio ya estaban presentes en el momento de aprobarse el primer acuerdo plenario, esto es: el equipo de gobierno ya estaba en minoría y ya estaba la crisis económica. Por lo cual estamos ante una inconsistencia en la motivación del cambio, ya que los motivos no pueden ser los apuntados, y entonces falta la motivación, y faltando la motivación solo queda la arbitrariedad, porque la Jurisprudencia ha equiparado la falta de motivación con la arbitrariedad, y la arbitrariedad está prohibida a los poderes públicos en el artículo 9.3 de la Constitución.

Intervé un moment el portaveu de CxI, per a preguntar al Secretari si va avisar això en el seu moment abans que s'adoptés l'acord plenari en qüestió. El funcionari respon afirmativament i afegeix que ho pot consultar si vol. Segueix després amb el seu informe Francisco González i diu ara el següent:

En relación con el 2º párrafo de la 2ª página, opera el silencio administrativo positivo si no se contesta la solicitud en el plazo de 5 días hábiles, según lo dispuesto en el artículo 14.2 del ROF. Por lo cual, la Regidora interesada pudo acceder directamente a lo solicitado, sin necesidad de autorización por parte de la Alcaldía y sin necesidad de volver a solicitarlo.

La portaveu socialista no entén bé aquest apartat de l'informe, ja que opina que no li serveix de res l'aprovació per silenci, a l'haver demanat un llistat que calia confeccionar en tot cas. González li indica que la seva sol·licitud va quedar estimada i va poder accedir al llistat directament amb el funcionari que sigui, altra cosa és que després no es compleixin les normes, però això ja és un assumpte d'exigència de responsabilitat al funcionari que anés. Però el cas és que, segueix dient Francisco,



Govern de les Illes Balears

mostrant la data de registre municipal de la 1ª sol·licitud i a la vista del disposat en l'article 14.2 del ROF, la regidora tenia dret a rebre directament el llistat del funcionari, per haver quedat estimada aquella sol·licitud, sense necessitat d'autorització i sense haver de presentar una nova sol·licitud. Finalment, el Secretari acaba amb el seu informe, referint-se a la 1ª proposta d'acord plenari abans llegida per la regidora Alzamora i diu el següent:

Hay otro artículo aparte del citado por la Portavoz del PSOE que viene a pronunciarse de forma parecida pero más estricta y exigente, ya que el 24 g) del Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen local, directamente dice: "publicar y ejecutar" y no solo ordenar la publicación y ejecución, como hace el 21 r) de la LBRL; y también va más allá de éste último artículo el 41.25 del ROF, que aunque sea una norma reglamentaria y por tanto de rango inferior a las otras dos mencionadas, al igual que el Texto Refundido, también va más allá en su redacción en cuanto a las facultades ejecutivas atribuidas a la Alcaldía.

No es produeixen ja més comentaris sobre aquest assumpte i per això es passa directament al dictamen sobre la moció abans referida, que resulta desfavorable per vot ponderat, amb 1 vot en contra del PSM, 1 a favor del PSOE i 2 abstencions (1 del PSM i 1 de CxI).

2) ALTRES.

Dins d'aquest punt de l'ordre del dia, la Sra. Presidenta pregunta als presents si tenen algun assumpte més que plantejar, però tots ells donen mostres en sentit negatiu, davant la qual cosa i acabats els assumptes inclosos a l'ordre del dia, la Sra. Presidenta dóna per acabada la sessió essent els 19.24 hores, de la qual cosa com a Secretari don fe.

La Presidenta de la Comissió

El Secretari

Signat: Caterina Mas Bennasar.

Signat: Francisco González Benito.