

ORDENANÇA MUNICIPAL PER A LA INSTAL·LACIÓ I FUNCIONAMENT D'INSTAL·LACIONS DE TELEFONIA MÒBIL

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

La liberalització del mercat de les telecomunicacions i els constants avanços tecnològics en els últims anys, han motivat l'aparició de nous serveis de comunicació, que han vingut acompanyats d'un augment i multiplicació d'instal·lacions de telecomunicacions radioelèctriques, especialment en el camp de la telefonia mòbil, per raons de cobertura i nivells de qualitat que el seu funcionament exigeixen. Aquestes instal·lacions suposen en molts casos un impacte visual i mediambiental en l'entorn urbà i natural, pel que sorgeix la necessitat que els Ajuntaments regulin aspectes que afecten a la seva localització, instal·lació i funcionament, en el marc de les competències municipals i amb independència de les quals corresponguin a altres Administracions.

El procés d'implantació de les operadores i el ràpid creixement del mercat estan creant una sèrie de disfuncions que, com s'ha dit, provoquen la necessària intervenció de l'administració local en aquest procés.

A més de l'alt nivell d'incidència que la instal·lació de les diferents operadores està generant dintre del paisatge urbà i rural, no ha de deixar-se de costat l'adopció de certes cauteles en relació amb la salut dels ciutadans.

Així, aquesta Ordenança té com objectiu la reglamentació de les condicions urbanístiques aplicables a la localització, instal·lació i funcionament dels elements i equips de telecomunicació, sempre des de la recerca de la major protecció tant mediambiental com de protecció de la salut a la ciutadania.

En tot cas, l'Administració haurà d'afavorir aquelles infraestructures que produeixin un menor impacte visual i ambiental sobre l'entorn, vetllant perquè les instal·lacions ofereixin un mínim de garantia de salubritat en la seva àrea d'influència.

Ens trobem davant una Ordenança de caràcter urbanístic, sense oblidar la incidència real de les seves determinacions sobre altres àrees i competències municipals de diferent ordre.

Es dicta doncs aquesta Ordenança en virtut de la facultat que atorga als Ajuntaments l'article 84 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

La regulació continguda en aquesta Ordenança serà d'aplicació sense perjudici de la normativa sectorial específica estatal i autonòmica d'obligat compliment per a les matèries afectades per la mateixa, i especialment la reguladora del sector de les telecomunicacions, constituïda en l'actualitat bàsicament per la següent normativa estatal: la Llei 11/1998, de 24 d'abril, General de Telecomunicacions; els Reials decrets 1651/1998, de 24 de juliol, i 1736/1998, de 31 de juliol, pels quals s'aproven els Reglaments de desenvolupament dels títols II i III de la citada Llei 11/1998, respectivament; el Reial decret-Llei 1/1998, de 27 de

febrer, i el Reial decret 279/1999, de 22 de febrer, sobre infraestructures comunes de telecomunicació, així com les reglamentacions i especificacions tècniques relatives a les diferents classes d'instal·lacions i equips d'aquesta índole; i el Reial decret 1066/2001, de 28 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament que estableix condicions de protecció del domini públic radioelèctric, restriccions a les emissions radioelèctriques i mesures de protecció sanitària enfront d'emissions radioelèctriques, i les seves normes de desenvolupament.

Sense perjudici de la regulació urbanística municipal continguda en aquesta Ordenança, serà plenament aplicable i d'obligat compliment la normativa sectorial específica reguladora del sector de les telecomunicacions, constituïda en l'actualitat bàsicament per la Llei 11/1998, de 24 d'abril, General de Telecomunicacions, així com el Reial decret de 1066/2001, de 28 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament que estableix les condicions de protecció del domini públic radioelèctric, restriccions a les emissions radioelèctriques i mesures de protecció sanitària enfront d'emissions radioelèctriques.

De la present Ordenança es desitgen destacar, els punts següents:

L'obligació de presentar un Programa de desenvolupament per a les operadores que tinguin la funció de proveir als Ajuntaments d'informació necessària per a la presa de decisions.

Establir l'ús conjunt d'infraestructures entre les operadores, allí on sigui tècnicament adequada, especialment en sòl no urbanitzable.

Establir limitacions d'implantació per impacte paisatgístic i per criteris de no afectació a la salut de les persones, per afectació de nuclis urbans, històrics o per obsolescència tecnològica.

Imposar a les operadores l'obligació de presentar una assegurança de responsabilitat civil il·limitada per a les conseqüències que es podrien derivar de les seves instal·lacions.

Recollir la normativa vigent sobre seguretat per a les persones d'aquest tipus d'instal·lacions.

En definitiva, l'ordenança municipal ha de servir per a imposar els paràmetres fonamentals de la relació ajuntament-operadors de telecomunicació, quant a l'ús del domini públic o privat de l'espai per a la instal·lació d'elements de radiocomunicació.

CAPÍTOL 1. Disposicions Generals.

Article 1. Objecte.

La present Ordenança regula les condicions d'ubicació i instal·lacions de la infraestructura de telecomunicacions al terme municipal de Petra, constituïdes per instal·lacions de telefonia mòbil i altres serveis de telecomunicacions i de difusió, a fi de compatibilitzar la

funcionalitat de tals elements i equips i la utilització pels usuaris dels serveis de telecomunicació amb els nivells de qualitat requerits amb les exigències de preservació de la salut dels ciutadans, del paisatge urbà i natural i de minimització de l'ocupació i l'impacte que la seva implantació puguin produir.

Tot això a través de l'establiment de les condicions de protecció del domini públic radioelèctric, l'autorització, planificació i inspecció d'instal·lacions radioelèctriques en relació amb els límits d'exposició a les emissions, l'avaluació d'equips i aparells i el règim sancionador aplicable. Així mateix s'estableixen els límits d'exposició per a la protecció sanitària i l'avaluació de riscos per emissions radioelèctriques.

Article 2.

La instal·lació d'equips i elements de telecomunicacions, ha d'estar expressament autoritzada per l'Ajuntament de Petra mitjançant la concessió de la corresponent llicència municipal d'obra/activitat i estarà subjecta al compliment de les condicions que s'estableixin en aquesta Ordenança.

Article 3. Finalitats.

Aquesta Ordenança té per finalitats:

- a) La protecció de la salut dels ciutadans davant les possibles conseqüències que les ones electromagnètiques poden ocasionar sobre la mateixa.
- b) La integració de les estacions base de telefonia mòbil i altres estacions de radiocomunicacions en l'entorn urbanístic i territorial.

CAPITULO II. CONDICIONS D'UBICACIÓ I INSTAL·LACIÓ.

Artículo 4. Criteris d'Implantació.

En la planificació de les instal·lacions radioelèctriques, els titulars de les mateixes haurien de tenir en consideració, entre altres criteris, els següents:

- a) La instal·lació i funcionament de les infraestructures radioelèctriques han de complir en tot moment la normativa vigent en matèria d'exposició humana als camps electromagnètics i, especialment l'establerta pel reial decret 1066/2001, el control de la mateixa constitueix una competència de titularitat estatal.
- b) Les instal·lacions han d'utilitzar la millor tecnologia disponible, sempre que sigui compatible amb la minimització de l'impacte visual i mediambiental.

c) L'acabat de les instal·lacions ha de respectar la normativa urbanística vigent i ser adequades a l'entorn en el qual se situen.

d) les instal·lacions haurien d'estar degudament protegides contra descàrregues elèctriques i haurien de senyalitzar-se tal com disposa el Reial Decret 1066/2001

d) Les empreses operadores hauran de presentar una assegurança de responsabilitat civil que cobreixi de manera il·limitada possibles afectacions als béns o a les persones. Aquesta assegurança cobrirà cada instal·lació, i no podrà ser una assegurança genèrica de la totalitat de les mateixes.

CAPÍTOL III. PROGRAMA D'IMPLANTACIÓ I DESENVOLUPAMENT.

Article 5.

Les operadores de radiocomunicació estaran subjectes a l'aprovació d'un Pla d'Implantació i Desenvolupament del conjunt de tota la xarxa que contempli les estacions fixes ja existents i les previsions d'implantació i desenvolupament del conjunt de tota la seva xarxa dintre del terme municipal.

Aquest Pla proporcionarà la informació necessària per a l'adequada integració d'aquestes instal·lacions en l'ordenació mediambiental i territorial i assegurar el compliment de les limitacions establertes en la legislació vigent.

Article 6. Contingut del Pla d'Implantació i Desenvolupament.

1º Amb caràcter general:

- a .** Esquema general de la xarxa, indicant les principals maneres i localització de la capçalera, enllaços i possibles alternatives.
- b.** Descripció dels serveis prestats i tecnologies utilitzades.
- c .** Programa i calendari d'execució de les noves instal·lacions.

2º Per a cada emplaçament proposat:

- a .** Disposició del terreny, accessos i subministraments.
- b.** Qualificació urbanística del sòl, possibles afeccions mediambientals o al patrimoni Históricoartístic.
- c .** Possibilitat d'ús compartit amb altres operadores
- d .** Definició de la tipologia de les instal·lacions per a cada emplaçament, esmentant: la justificació de la solució tècnica proposta, altura de l'emplaçament i altura de les antenes del sistema radiant, àrea de cobertura, marge de freqüències i potència d'emissió, nombre i tipus d'antenes, així com qualsevol altre requisit de caràcter tècnic exigint per la legislació vigent.
- i .** Previsió de les àrees de nova implantació d'equips justificant la cobertura territorial prevista i analitzant la incidència dels elements visibles de la instal·lació.

La informació gràfica aportada ha d'assenyalar els llocs d'emplaçament, a escala 1:25.000 per a les instal·lacions que s'emplacin en la demarcació no urbana i a escala 1:2.000 per a les

instal·lacions que s'emplacin en la demarcació urbana.

3º La presentació del Pla d'Implantació i Desenvolupament es farà en triple versió i haurà d'acompanyar-ne de la corresponent sol·licitud amb els requisits formals de caràcter general que determina la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

Article 7. Tramitació.

El Pla d'Implantació serà sotmès a informació pública per un terme mínim d'un mes, mitjançant la publicació en un diari de gran circulació i en el tauler d'anuncis municipal. Les despeses que generin aquestes publicacions correran a càrrec del sol·licitant.

En la tramitació serà preceptiu l'informe favorable de qui tingui atribuïda les competències urbanístiques i mediambientals de l'Ajuntament.

La competència per a resoldre la petició correspon al Batle o a l'Òrgan que legalment tingui atribuïda la competència per a l'atorgament de les llicències d'activitat.

L'aprovació d'aquest Pla d'Implantació serà condició indispensable perquè els municipis puguin atorgar les llicències pertinents per a l'establiment de les instal·lacions. La concessió d'una llicència municipal sense la prèvia aprovació administrativa del Pla serà nul·la de ple dret.

Article 8. Actualització i modificació del Pla d'Implantació.

Les operadores haurien de comunicar qualsevol modificació al contingut del Pla d'Implantació presentat, sol·licitant, si escau, a l'òrgan competent per a la seva aprovació, la seva actualització i corresponent aprovació per a poder procedir a fer efectius aquests canvis.

Article 9. Vigència.

Els Plans d'Implantació tindran una vigència de dos anys. Transcorregut aquest terme, els operadors hauran d'adaptar el pla o presentar un nou de cobertura actualitzada.

En tot cas no s'autoritzarà cap instal·lació que no compleixi les determinacions que s'estableixen en l'annex que s'incorpora a la present Ordenança.

Article 10. Emplaçaments de les instal·lacions

1.- Les Instal·lacions de telefonia mòbil i altres instal·lacions radio elèctriques s'han d'ubicar a sòl industrial o rústic, a una distància almenys de 75 metres lineals d'un habitatge i de 300 d'un centre educatiu, sanitari o geriàtric o anàleg, encara que aquesta distància pot ser revisada, augmentada o disminuïda, segons sigui el tipus de tecnologia emprada

2.- Es consideren emplaçaments preferents per a la ubicació d'elements de pertanyents a xarxes d'infraestructures radioelèctriques, les següents:

- a) infraestructures preexistents de telecomunicacions havent de promoure'n la compartició d'infraestructures sempre que sigui tècnica i econòmicament viable i sense perjudici del compliment dels requisits previstos per la normativa sectorial estatal en matèria de telecomunicacions sobre l'ús compartit d'instal·lacions
- b) Instal·lacions destinades a publicitat degudament autoritzades sempre que la instal·lació no disminueixi el grau d'integració en el paisatge urbà de la instal·lació publicitària.
- c) Construccions industrials o comercials que facilitin el camuflatge de les infraestructures de telecomunicacions. En aquests casos haurien de descriure les implicacions i canvis provocat en l'activitat principal a conseqüència de la implantació de la nova activitat complementària.
- d) Polígons industrials i de serveis, equipaments esportius no vinculats a un equipament docent, equipaments administratius-institucionals i equipaments comercials.

CAPÍTOL IV. Límits d'exposició, condicions tecnològiques de protecció ambiental i de seguretat de les instal·lacions.

Article 11. Límits d'exposició a les emissions radioelèctriques. Restriccions bàsiques i nivells de referència.

En compliment del disposat en l'article 62 de la Llei 11/1998, de 24 d'abril, General de Telecomunicacions, i en desenvolupament de la Llei 14/1986, de 25 d'abril, General de Sanitat, d'acord amb la Recomanació del Consell de Ministres de Sanitat de la Unió Europea, de 12 de juliol de 1999, i amb la finalitat de garantir l'adequada protecció de la salut del públic en general, s'aplicaran els límits d'exposició que figuren en l'Annex II del Reial decret 1066/2001, de 28 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament que estableix condicions de protecció del domini públic radioelèctric.

Els límits establerts es compliran en les zones en les quals puguin romandre habitualment les persones i en l'exposició a les emissions dels equips terminals, sense perjudici del disposat en altres disposicions específiques en l'àmbit laboral.

Article 12. Altres restriccions als nivells d'emissions radioelèctriques.

Sense perjudici de la remissió que s'ha realitzat en l'article 10 als límits d'exposició a les emissions radioelèctriques contemplades en l'article 6 del Reial decret 1066/2001, tota estació radioelèctrica vindrà limitada en els seus nivells d'emissió per qualsevol de les següents condicions:

- a) L'existència d'interferències perjudicials o incompatibilitats amb altres serveis de telecomunicacions prèviament autoritzats o amb altres serveis públics essencials.

- b) Les limitacions imposades pel quadre Nacional d'Atribució de Freqüències.
- c) L'existència, fora de la zona de servei autoritzada a l'estació, de nivells d'intensitat de camp electromagnètic superiors als màxims establerts.

Article 13

L'Ajuntament, de manera justificada, per raons urbanístiques, mediambientals o paisatgístiques, i donant audiència als interessats, establirà l'obligació de compartir emplaçament per part de les diferents operadores, seguint els tràmits previstos en la normativa estatal sobre utilització compartida d'instal·lacions de telecomunicacions, d'acord amb els Plans de desenvolupament proposats. En tot cas, l'obligació de compartir es pot desestimar si les operadores justifiquen la impossibilitat tècnica o l'Ajuntament considera que l'impacte mediambiental o visual de l'ús compartit pot ser superior al d'instal·lacions de radiocomunicació que es pretenguin instal·lar separatament. En el cas d'ús compartit, el cost de l'ús haurà de ser assumit íntegrament per les empreses operadores de serveis de radiocomunicació, exercint l'Ajuntament funcions d'arbitratge en cas de desacord.

CAPÍTOL V. Règim jurídic de les llicències sotmeses a aquesta ordenança.

Article 14. Subjecció a llicències

1. L'establiment i la posada en funcionament de les infraestructures radioelèctriques requereix l'atorgament per part de l'Ajuntament de les llicències d'obra, instal·lació i funcionament.
2. . El règim aplicable a la concessió de permisos i llicències aquesta integrat principalment per la Llei 16/2006 de 17 d'octubre, la Llei 10/1990 de 10 d'octubre de disciplina urbanística i l'establert en el Pla Director Sectorial de Telecomunicacions de les Illes Balears (Decret 22/2006 de 10 de març) així com l'establert en les normes urbanístiques i Ordenances Municipals Vigents.
3. . A l'efecte de la concessió de llicència d'activitat, les estacions radioelèctriques, les antenes de telefonia mòbil i, en general les infraestructures radioelèctriques es tramitaran com activitats permanents menors de conformitat amb el previst en el punt 7 del Títol II de l'Annex I de la Llei 16/2006 excepte quan pretenguin situar-se en sòl rústic precisat d'Interès General que es tramitaran com activitats permanents Majors.
4. . En la sol·licitud i tramitació de les llicències urbanístiques per a les instal·lacions de radiocomunicació en qualsevol classe de sòl, l'esmentada llicència només es podrà atorgar prèvia aprovació del Pla d'Implantació per part de la Conselleria Competent.

Article 15. Llicències d'instal·lació i funcionament

Una vegada aprovat el Projecte d'Implantació per la Conselleria competent i no més tard de sis mesos després d'aquesta aprovació, l'operador haurà de formalitzar la sol·licitud del permís d'instal·lació.

1. . Documentació a presentar:

- a) haurà de presentar-se la fitxa resum a la qual fa referència l'article 76.2 de la Llei 16/2006
 - b) Document expedit per la Conselleria competent en matèria de telecomunicacions acreditatiu que la instal·lació aquesta inclosa en el Projecte d'Implantació aprovat per aquesta Conselleria.
 - c) També haurà d'aportar-ne l'autorització emesa pel ministeri Competent en matèria de telecomunicacions.
 - d) Projecte tècnic de l'estació radioelèctrica justificat el compliment de les disposicions del Reial decret 1066/2001
 - e) En cas de ser necessàries, les altres autoritzacions o informes previs necessaris en virtut de la legislació sectorial aplicable (carreteres, sòl rústic, ports...)
 - f) Per a instal·lacions en sòl rústic haurà d'aportar-ne declaració d'interès general.
2. . L'Ajuntament conforme al dispostat en la Llei 16/2006 per a instal·lacions majors i menors resoldrà sobre l'atorgament o no del permís d'instal·lació previ informe tècnic respecte als usos previstos en el planejament i restant normativa municipal.
 3. . Una vegada obtingut el permís d'instal·lació i havent estat executades les instal·lacions i obres necessàries, amb caràcter previ a la posada en funcionament de les instal·lacions, el titular haurà de sol·licitar de l'Ajuntament la llicència d'obertura i funcionament de l'activitat o instal·lacions.
 4. . A la sol·licitud de la llicència de funcionament haurà d'aportar-ne, a més de la documentació assenyalada per la Llei 16/2006, la documentació acreditativa d'haver superat satisfactòriament la inspecció obligatòria recollida en l'article 9.1 del RD 1066/2001.

Article 16. Llicència d'obra

1. . La instal·lació d'infraestructures radioelèctriques requerirà la corresponent sol·licitud de llicència d'obres davant l'Ajuntament.
2. . La llicència d'obres no podrà concedir-se sense haver atorgat prèviament la llicència d'instal·lació de l'activitat.
3. . En cap cas podran entendre's adquirits per silenci administratiu facultats o llicències en contra del dispostat per les normatives aplicables.

CAPÍTOL VI. Manteniment d'instal·lacions

Article 17. Conservació i revisió.

Els operadors estan obligats a mantenir les seves instal·lacions en les degudes condicions de seguretat, estabilitat i conservació, així com a incorporar les millores tecnològiques que vagin apareixent i contribueixin reduir els nivells d'emissió dels sistemes de radiants i a minimitzar l'impacte ambiental i visual d'acord amb les fins d'aquesta Llei.

Els operadors haurien de revisar les instal·lacions anualment, notificant en el termini de dos mesos a la Conselleria competent l'acreditació d'aquesta revisió.

Els titulars de les instal·lacions estaran obligats a resoldre les deficiències de conservació en un termini màxim de quinze dies a partir de la notificació de la irregularitat. Quan existeixin situacions de perill per a les persones o béns, les mesures deuran adoptar-se de forma immediata,

En els supòsits de cessament definitiu de l'activitat o existència d'elements de la instal·lació en desús, l'operador o, si escau, el propietari de les instal·lacions haurà de realitzar les actuacions necessàries per a desmantellar i retirar els equips de radiocomunicació o els seus elements, i deixar el terreny, la construcció o edifici que serveixi de suport a aquesta instal·lació, en l'estat anterior a l'establiment dels mateixos.

Quan els serveis municipals detectin un estat de conservació deficient, ho comunicarà als titulars de la llicència perquè adoptin les mesures oportunes en el termini de quinze dies, o immediatament en cas d'urgència. De no ser així, la instal·lació podrà ser retirada pels serveis municipals, a càrrec de l'obligat.

CAPÍTOL VII. Règim de protecció de la legalitat i sancionador de les infraccions.

Article 18. Protecció de la Legalitat.

1. Les accions o omissions que vulnerin el disposat en aquesta Ordenança respecte de les normes urbanístiques sobre localització, instal·lació i funcionament dels equips de telecomunicació constitueixen infraccions urbanístiques que podran donar lloc a l'adopció de les mesures que seran imposades pel procediment previst per a cadascun d'elles i que podran ser:

a) Restitució de l'ordre urbanístic vulnerat.

- b) Imposició de multes als responsables, després de la tramitació del corresponent procediment sancionador conforme a la Llei de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú i altres normes d'aplicació.

2. Les condicions urbanístiques d'instal·lació així com la seguretat de les instal·lacions estaran subjectes a les facultats d'inspecció municipal corresponent als serveis i òrgans que tinguin encomanada aquesta facultat amb subjecció al disposat en el Capítol I del Títol VI de la Llei 16/2006 de 17 d'octubre de Règim Jurídic de les Llicències integrades d'activitat i Títol segon i tercer de la Llei 10/1990 de 10 d'octubre de Disciplina Urbanística.

3. En tot cas, l'Administració municipal adoptarà les mesures tendents a reposar els béns afectats a l'estat anterior a la producció de la situació il·legal.

CAPÍTOL VIII. Règim Fiscal

Article 19.

Aquest Ajuntament regularà, mitjançant l'ordenança fiscal reguladora corresponent, el pagament d'una taxa exigible per la utilització privativa o aprofitaments especials constituïts en el sòl, subsòl o vol de les vies públiques municipals, a favor de les Empreses Operadores de telefonia mòbil personal i d'altres serveis de telecomunicació o difusió d'imatges, sons, textos, gràfics o combinacions d'ells que es prestin al públic en el seu domicili o dependències de forma integrada mitjançant xarxes de cable. En qualsevol cas, aquests serveis han d'afectar a la generalitat o a una part important del veïnat.

Disposició Addicional Única.

En el termini d'un any, comptat a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Ordenança, l'Ajuntament crearà un registre especial en el qual s'inscriguin totes les instal·lacions d'emissió i recepció dels serveis de telecomunicacions existents en aquest Municipi. La inscripció registral es realitzarà d'ofici o per petició dels interessats i haurà de contenir les dades relatives al titular de la llicència i a les condicions imposades per a l'autorització de la instal·lació.

Disposicions Transitòries

Primera.-Les instal·lacions de radiocomunicació de telefonia mòbil instal·lades dins sòl urbà, han d'estar ajustades a present normativa en el termini de sis mesos de la data de publicació de la present ordenança. En cas de no ser possible s'han de clausurar.

Segon.-Les instal·lacions existents en el moment de l'entrada en vigor d'aquesta Ordenança que no disposin de les corresponents llicències d'obra o instal·lació i funcionament haurien de sol·licitar-les en un termini màxim de sis mesos des de la data d'entrada en vigor d'aquesta Ordenança.

Disposició final

Conforme a l'establert en els articles 70.2 i 65.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, la present Ordenança entrarà en vigor als quinze dies hàbils de la seva publicació completa en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, una vegada aprovada definitivament pel Ple de la Corporació.